

Czy lekarz będący zastępcą dyrektora szpitala może jednocześnie pełnić funkcję p.o. ordynatora oddziału i prowadzić gabinet prywatny?

Odpowiedź

Ustawa z 30 sierpnia 1991 r. *O zakładach opieki zdrowotnej* (DzU Nr 91, poz. 408 z późn. zm.) nie przewiduje ograniczeń w prowadzeniu indywidualnej praktyki lekarskiej ani przez kierownika publicznego zakładu opieki zdrowotnej, ani tym bardziej przez jego zastępcę lub osoby pełniące inne funkcje kierownicze. Nie ma również zakazu, aby kierownik (i jego zastępca) byli równocześnie zatrudnieni jako lekarze w samodzielnym publicznym zakładzie.

W odniesieniu do kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej można jednak wprowadzić ograniczenie w prowadzeniu działalności gospodarczej. Ograniczenia takie przewidują przepisy ustawy z 21 sierpnia 1997 r. *O ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne* (DzU Nr 106, poz. 679 z późn. zm.). Wydaje się, że kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej powinien mieścić się w kręgu osób wymienionych w art. 2. tej ustawy. Samodzielne zakłady opieki zdrowotnej można bowiem uznać za gminne lub powiatowe osoby prawne, których kierownicy wymienieni są w art. 2. pkt 6 i 6a tej ustawy. Wypada jednak wskazać, że minister zdrowia w przeszłości wskazywał na odmienną interpretację. Zgodnie z art. 4. cyt. ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności (...), osoby wymienione m.in. w art. 2. nie mogą w ogóle prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek (poza prowadzeniem rodzinnego gospodarstwa rolnego).

Jak wiadomo, prowadzenie indywidualnej praktyki lekarskiej (podobnie jak grupowej) nie było traktowane jako prowadzenie działalności gospodarczej, ale wykonywanie wolnego zawodu. Wynikało to z unormowań przepisów ustawy z 5 grudnia 1996 r. *O zawodach lekarza i lekarza dentysty* (tekst jedn.: DzU z 2002 r. Nr 21, poz. 204 z późn. zm.), które jednak uległy zmianie. Do ustawy tej dodano przepis art. 49a, zgodnie z którym *prowadzenie*:

- 1) indywidualnej praktyki lekarskiej,
- 2) indywidualnej specjalistycznej praktyki lekarskiej,
- 3) grupowej praktyki lekarskiej

– jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z 2 lipca 2004 r. *O swobodzie działalności gospodarczej*.

Definicja działalności regulowanej zawarta w ustawie z 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (DzU Nr 173, poz. 1807 z późn. zm.), w art. 5 pkt 5, nie pozostawia wątpliwości, że jest to działalność gospodarcza.

Wydaje się zatem, że kierownik szpitala nie może obecnie wykonywać równocześnie zawodu w ramach indywidualnej, specjalistycznej i grupowej praktyki lekarskiej.

W moim przekonaniu niezależnie od tego stwierdzenia należy dojść do wniosku, że ograniczenie to nie dotyczy zastępcy kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Przepisów ograniczających prowadzenie działalności gospodarczej nie można bowiem interpretować rozszerzająco (choćby ze względu na zasadę swobody działalności gospodarczej).

Edyta Wędrychowska

